

l.dz. W-I-1840/08



Wicko, dnia 30.10.2008 r.

Egz. nr 1

P. Sek. stawa

PROTOKÓŁ z kontroli kompleksowej Straży Gminnej w Wicku

przeprowadzonej na podstawie art. 9 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 1997 r. Nr 123, poz. 779 ze zmianami) oraz § 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 sierpnia 2004 r. w sprawie zakresu i sposobu współpracy Policji ze strażami gminnymi (miejskimi) oraz zakresu sprawowania przez Komendanta Głównego Policji nadzoru nad działalnością straży (Dz. U. z 2004 r. Nr 187 poz. 1943).

A. CZĘŚĆ WSTĘPNA

1. Pełna nazwa oraz siedziba straży miejskiej / gminnej:

Straż Gminna w Wicku, 84-352 Wicko 37

2. Data oraz dokument na podstawie którego utworzono straż gminną / miejską:

Straż Gminna w Wicku została utworzona Uchwałą Nr VI/14/2007 z dnia 27.02.2007 r. Rady Gminy Wicko w sprawie utworzenia Straży Gminnej.

3. Czy straż gminna (miejaska) jest umiejscowiona w strukturze urzędu gminy (miasta), czy też jest odrębną jednostką organizacyjną?

Straż Gminna w Wicku jest umiejscowiona w strukturze Urzędu w Wicku.

4. Teren działania straży: **Terenem działania Straży jest obszar administracyjny Gminy Wicko**

5. Data przeprowadzenia kontroli: **30-31.10.2008 r.**

6. Okres czasu objęty kontrolą: **od 12.04.2007 (powołanie komendanta) do dnia kontroli**

7. Osoba obecna przy kontroli reprezentująca kontrolowaną straż:

Komendant Straży Gminnej w Wicku Ryszard Kwella

A large, stylized handwritten signature in blue ink, which appears to be 'Ryszard Kwella'.

8. Skład zespołu kontrolnego

Przewodniczący:

kom. Jarosław Sykutera

specjalista Wydziału Postępowań Administracyjnych KWP w Gdańsku **nadkom.**

Członkowie:

nadkom. Eugeniusz Wiatrowski

ekspert Wydziału Prewencji KWP w Gdańsku,

asp. Marek Wangler

specjalista Wydziału Ruchu Drogowego KWP w Gdańsku

B. USTALENIA KONTROLI

1. Czy przed utworzeniem straży rada gminy zasięgnęła opinii właściwego terytorialnie komendanta wojewódzkiego Policji:

TAK

Pismo KWP w Gdańsku z dnia 06.02.2007 r. Ldz. W- I-758/07

2. Czy komendant straży został powołany przez wójta, burmistrza (prezydenta miasta) po zasięgnięciu opinii właściwego terytorialnie komendanta wojewódzkiego Policji:

TAK

Pismo KWP w Gdańsku z dnia 27.03.2007 r. Ldz. W-I-1575/07. Pan Ryszard Kwella jest Komendantem Straży Gminnej w Wicku, na pełnym etacie na czas nieokreślony.

3. Czy rada gminy nadała regulamin straży gminnej / miejskiej

TAK

Uchwałą Nr VI/14/2007 z dnia 27.02.2007 r. Rady Gminy Wicko w sprawie utworzenia Straży Gminnej nadano Regulamin Straży Gminnej w Wicku.

4. Czy w regulaminie straży nadawanym przez radę gminy została określona szczegółowa struktura straży:

TAK

Zgodnie z regulaminem przewidziano następujące etaty:

- komendant – 1 etat

- funkcjonariusz – 2 etaty

5. Faktyczna struktura straży z podziałem na ilość etatów, stanowiska, (komórki organizacyjne) na dzień kontroli.



- komendant straży; 1 etatu
- strażnik; 2 etaty,
- kontroler techniczny; 2 etaty
- sekretarka; 1 etat

6. Prowadzenie ewidencji etatów, wyposażenia w środki przymusu bezpośredniego oraz wyników działań straży (zgodnie z wymogiem określonym w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 22.03.2004 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia w środki przymusu bezpośredniego oraz wyników działań straży).

TAK

Straż posiada ewidencję etatów, wyposażenia w środki przymusu bezpośredniego oraz wyników działań straży wg stanu na dzień 31.12.2007 i 30.06.2008 roku.

7. Czy wszyscy strażnicy posiadają szkolenie podstawowe

TAK

Strażnik Roman Godula posiada świadectwo ukończenia szkolenia podstawowego, aplikant Tomasz Kańczuga nie posiada świadectwa ukończenia szkolenia podstawowego.

8. Czy wójt, burmistrz (prezydent miasta) zawarł z właściwym terytorialnie komendantem Policji porozumienie o współpracy straży i Policji:

NIE

W chwili obecnej trwają rozmowy i uzgodnienia na temat podpisania porozumienia. Według oświadczenia komendanta porozumienie powinno zostać zawarte do końca 2008 roku.

9. Czy komendanci straży i komendanci jednostek organizacyjnych Policji realizują współpracę poprzez:

- ☐ okresowe spotkania komendantów w celu dokonywania ocen zagrożenia bezpieczeństwa ludzi oraz porządku i bezpieczeństwa publicznego, a także wytyczania wspólnych zadań:

TAK

- ☐ wzajemne bieżące konsultacje w zakresie wykonywania zadań

TAK

- ☐ organizowanie odpraw w przypadku konieczności podjęcia wspólnych zadań Policji i straży:



NIE

- ☐ wyznaczenie policjantów i strażników do utrzymywania bieżących kontaktów

NIE

10. Czy są organizowane odprawy do służby jeżeli tak to gdzie są dokumentowane i jak są rozliczane?

Wg oświadczenia codziennie komendant przeprowadza odprawy do służby. Odprawy te nie są dokumentowane jedynie w notatnikach służbowych strażników istnieje niekiedy zapis „odprawa u komendanta”. Służby nie są rozliczane.

11. Czy a jeżeli tak to gdzie są dokumentowane interwencje przeprowadzane przez strażników?

Interwencje odnotowywane są w rejestrze interwencji. Rejestr posiada cechy rejestracji (4/2007), datę rozpoczęcia, jest opieczętowany i przeszyty. Uwag co do powyższej dokumentacji nie było.

12. Jakimi środkami przymusu bezpośredniego dysponuje straż:

Palka typu TONFA – szt. 2

Kajdanki – szt. 3

- ☐ W przypadku dysponowania ręcznymi miotaczami gazu bądź paralizatorami elektrycznymi czy są przechowywane zgodnie z wymogami określonymi w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27.01.2004 r. w sprawie przypadków, sposobów i trybu użycia przez strażników gminnych (miejskich) środków przymusu bezpośredniego. (Dz. U. 2004 nr 18, poz. 169).

NIE DOTYCZY

- ☐ Czy prowadzona jest książka ewidencji oraz wydawania i przyjęcia paralizatorów elektrycznych i ręcznych miotaczy gazu

NIE DOTYCZY

- ☐ Jeżeli tak czy forma prowadzenia jest zgodna z wymogami określonymi w wyżej wymienionym Rozporządzeniu.

NIE DOTYCZY.

13. Czy strażnicy wykonują konwoje wartości pieniężnych na rzecz Urzędu Miasta / Gminy do banku, jeżeli tak to do ilu j.o. i jak są wykonywane?

TAK

Konwoje wykonywane są dwa razy w miesiącu z kasy Urzędu Gminy do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej t.j odległość około 200 m ,do 1 jednostki obliczeniowej

14. Sprawdzenie patrolu straży miejskiej pod kątem umundurowania i wyposażenia do służby oraz sposobu dokumentowania czynności służbowych.

- | | |
|---|-----|
| ☐ Legitymacja służbowa | TAK |
| ☐ Znak identyfikacyjny | TAK |
| ☐ Emblematy gminy | TAK |
| ☐ Notatniki | TAK |
| ☐ Upoważnienie do wykonywania kontroli ruchu drogowego | TAK |
| ☐ Upoważnienie do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego | TAK |

Opis:

Interwencje podejmuje zarówno komendant jak i strażnicy. Patrole organizowane są codziennie w zależności od pory roku i potrzeb trwają od 2 do 4 godzin. Aplikant Tomasz Kańczuga zajmuje się obsługą fotoradaru w celu zarejestrowania przekroczenia dozwolonej prędkości przez kierujących pojazdami, jedynie w obecności strażnika Romana Goduli.

Osoby kontrolowane:

komendant Ryszard Kwella

Kontrolowany posiadał legitymację służbową ważną do 15.06.2010r., ze wpisanym stanowiskiem zgodnym ze stanem faktycznym oraz umundurowanie zgodne z wzorem określonym w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 28.07.1998 r. w sprawie umundurowania, legitymacji, dystynkcji i znaków identyfikacyjnych strażników gminnych (miejskich). (Dz. U. z roku 1998 nr 112 poz. 713 ze zm.).

Strażnik Roman Godula

Kontrolowany posiadała legitymację służbową ważną do 15.06.2010r., ze wpisanym stanowiskiem niezgodnym ze stanem faktycznym oraz umundurowanie zgodne z wzorem określonym w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 28.07.1998 r. w sprawie umundurowania, legitymacji, dystynkcji i znaków identyfikacyjnych strażników gminnych (miejskich). (Dz. U. z roku 1998 nr 112 poz. 713 ze zm.).

Aplikant Tomasz Kańczuga

Kontrolowany nie posiada legitymacji służbowej do czasu zdania egzaminu na strażnika.

Komendant oraz strażnik posiadają upoważnienia do wykonywania kontroli ruchu drogowego wydane przez Komendanta Powiatowego Policji w Łęborku, oraz upoważnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.

15. Sposób i prawidłowość prowadzenia dokumentacji związanej ze sporządzaniem wniosków o ukaranie do Sądu Grodzkiego:



Prowadzeniem postępowań w sprawach o wykroczenia zajmują się Komendant Straży Gminnej Ryszard Kwella i strażnik Roman Godula. Straż Gminna została powołana z dniem 27.02.2007 roku uchwałą nr VI/14/07 Rady Gminy w Wicku. Sprawdzeniu poddano dokumentację za okres od dnia powstania straży tj. 24.05.2007 roku do dnia kontroli tj. 30.10.2008 roku. W sprawdzanym okresie Straż Gminna w Wicku zarejestrowała w RSOW 165 wykroczeń. W prowadzeniu są dwa rejestry oznaczone nr WR-5/07 z dnia 01.07.2007 roku zakończony w dniu 12.08.2008 roku i WR-2/08 z dnia 19.08.2008 roku. Na podstawie okazanych rejestrów stwierdzono, że strażnicy przeprowadzili 6 postępowań o wykroczenia z art. 77 kw wszystkie sprawy zakończone skierowaniem wniosku o ukaranie do sądu, 3 postępowania o czyn z art. 54 kw w związku z Uchwałą nr XLVI/81/06 z dnia 24.10.2006 roku Rady Gminy Wicko w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, postępowania przesłano do sądu, 1 postępowanie z art. 147 kw przesłano do sądu z wnioskiem o ukaranie, 1 postępowanie z art. 145 kw zakończone skierowaniem wniosku o ukaranie do sądu i 1 postępowanie z art. 141 kw zakończone skierowaniem wniosku o ukaranie do sądu. Pozostałe 153 postępowania to ujawnione wykroczenia za pomocą fotorejestratora. Na podstawie okazanych rejestrów stwierdzono, że wpisy w rejestrach dokonywane są prawidłowo.

16. Sposób prowadzenia gospodarki bloczkami mandatów karnych:

Gospodarkę mandatową prowadzą pracownicy Urzędu Gminy inspektor ds. księgowości podatkowej Zofia Dębowa i inspektora ds. księgowości budżetowej Giertruda Bojas. Bloczki mandatowe pobiera i rozlicza w Pomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Gdańsku Komendant Straży.

Odcinki D mandatów karnych nałożonych wpisywane są do rejestrów mandatów karnych oznaczonych nr 1/07 z dnia 23.05.2007 roku do dnia 31.03.2008 roku i WR 1/08 z dnia 01.04.2008 roku. W rejestrach znajdują się wykaz mandatów karnych gotówkowych i wykaz odcinków D zdanych przez strażników mandatów. Stwierdzić należy, że prowadzona dokumentacja nie budzi zastrzeżeń. Na podstawie okazanych rejestrów stwierdzono, że strażnicy nałożyli od daty powołania straży do dnia kontroli 2394 mandaty karne. W rejestrze znajdują się odcinki D nałożonych mandatów karnych nie stwierdzono nieprawidłowości przy ich wypełnianiu. Ponadto sprawdzono sposób wypełniania odcinków mandatów przez strażnika Romana Godula. Strażnik posiada bloczek mandatowy oznaczony nr CI 7647161 do 180, wypełniono 5 odcinków D. Mandaty wypełniane są czytelnie, a wysokość grzywny nałożona jest zgodnie z treścią Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 24.11.2003 roku w sprawie wysokości grzywny nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń.

Dokonano sprawdzenia przestrzegania terminów uiszczania mandatów karnych zaocznych. W tym celu porównano daty nałożenia mandatów karnych znajdujących się w rejestrach mandatów karnych i porównano z wykazem obrotów daty płatności znajdujących się w referacie finansowym Urzędu Gminy. Sprawdzenia dokonano za okres od 01.05.2008 roku do 31.05.2008 roku. Na podstawie udostępnionej dokumentacji stwierdzono, że w poniższych mandatach nie przestrzega się treści art. 98§4 kpow w zakresie terminu uiszczenia grzywny. Mandat karny zaoczny powinien być uiszczony w terminie 7 dni od dnia wystawienia mandatu karnego zaocznego.

- MKZ nr CH 5327817 wystawiony 19.05.2008r. data wpłaty 29.05.2008 r.
- MKZ nr CH 5327804 wystawiony 14.05.2008r. data wpłaty 26.05.2008 r.

- MKZ nr CH 5327836 wystawiony 08.05.2008r. data wpłaty 29.05.2008 r.
- MKZ nr CH 5327746 wystawiony 12.05.2008r. data wpłaty 23.05.2008 r.
- MKZ nr CH 5327758 wystawiony 14.05.2008r. data wpłaty 29.05.2008 r.
- MKZ nr CH 5327753 wystawiony 14.05.2008r. data wpłaty 26.05.2008 r.
- MKZ nr CH 5327713 wystawiony 06.05.2008r. data wpłaty 20.05.2008 r.
- MKZ nr CH 5327721 wystawiony 06.05.2008r. data wpłaty 20.05.2008 r.
- MKZ nr CH 5327718 wystawiony 08.05.2008r. data wpłaty 30.05.2008 r.
- MKZ nr CH 5327759 wystawiony 14.05.2008r. data wpłaty 26.05.2008 r.
- MKZ nr CH 5327715 wystawiony 06.05.2008r. data wpłaty 16.05.2008 r.
- MKZ nr CH 5327735 wystawiony 08.05.2008r. data wpłaty 20.05.2008 r.
- MKZ nr CH 5327745 wystawiony 12.05.2008r. data wpłaty 23.05.2008 r.
- MKZ nr CH 5327712 wystawiony 12.05.2008r. data wpłaty 23.05.2008 r.
- MKZ nr CH 5327710 wystawiony 06.05.2008r. data wpłaty 16.05.2008 r.

Nadmieniam, że powyższe mandaty nie są wszystkimi mandatami w których przekroczony został powyższy termin, podane zostały jako przykład.

Zaznaczyć należy, że nieuiszczenie grzywny w terminie 7 dni od daty wystawienia mandatu karnego zaocznego skutkuje wystąpieniem do sądu z wnioskiem o ukaranie – bez względu na to, czy sprawca wykroczenia był, czy nie był w posiadaniu tego mandatu.

17. Czy każdy ze strażników posiada indywidualne uprawnienia do nakładania grzywien w drodze mandatów karnych wydane przez właściwego wójta (burmistrza, prezydenta miasta) i kontroli ruchu drogowego wydane przez Komendanta Powiatowej Policji

Upoważnienie do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za popełnione wykroczenia posiada komendant i strażnik, ważne bezterminowo., które podpisał Wójt Gminy Wicko.

Upoważnienie do kontroli ruchu drogowego posiadają:

- komendant Ryszard Kwella,
- strażnik Roman Godula.

Ww. upoważnienia podpisał Komendant Powiatowej Policji w Lęborku

18. Przestrzeganie zapisów rozporządzenia MSWiA z 17.11.2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2003 r. nr 208 poz. 2026):

W dniu 13.08.2008r. UG Wicko, w procedurze przetargowej, na podstawie protokołu zdawczo-odbiorczego, nabył od firmy „Lifor Sp. z o.o., 41-902 Bytom, ul.Pułaskiego 49, radarowy przyrząd do pomiaru prędkości pojazdów w ruchu drogowym Multanowi 6F, nr fabr. 08-07-2749, zwany dalej „fotoradarem”.

W/w urządzenie posiada świadectwo legalizacji wystawione, zgodnie z wnioskiem P/08/WMP-60810188, w dniu 15.07.2008r., przez Okręgowy Urząd Miar w Katowicach, ważne do dnia 31.07.2009r. Do obróbki danych z fotoradaru używany jest system informatyczny o nazwie „FET TRAFIC”.

Wszelkie informacje o sposobie realizacji spraw zawarte są w w/w systemie.

Dostęp do zasobów CEPIK w celu ustalenia sprawcy wykroczenia uzyskiwany jest za pośrednictwem portalu internetowego CEPIK (PIC).

Pierwsze wykroczenie za pośrednictwem fotoradaru ujawniono w dniu 18.10.2007r.

Do dnia 30.10.2008r. ujawniono 3526, wykroczeń w związku z przekroczeniem dopuszczalnej prędkości na drodze, z czego 506 zdjęć okazało się nieczytelnych.

Ukarano mandatem karnym zaocznych 1430 sprawców, a mandatem karnym kredytowanym 472. Ponadto pouczone 34 sprawców, a odstąpiono od wymierzenia kary w 76 przypadkach.

W stosunku do 125 kierujących sporządzono wnioski o ukaranie do sądu.

Na podstawie oświadczenia kontrolerów technicznych - Radosława Król i Łukasza Stefańskiego, raz w tygodniu oraz miesięcznie UG w Wicku przekazuje informację finansową o dokonywanych wpłatach.

Z oświadczenia sekretarki p. Sylwi Wickiej, wynika, iż wszelkie czynności związane z obsługą fotoradaru dokumentowane są w dzienniku korespondencyjnym. W/w dziennik prowadzony jest starannie, czytelnie i przejrzysto. Sprawy zakończone przechowuje się w sekretariacie według segregacji alfabetycznej nazwisk.

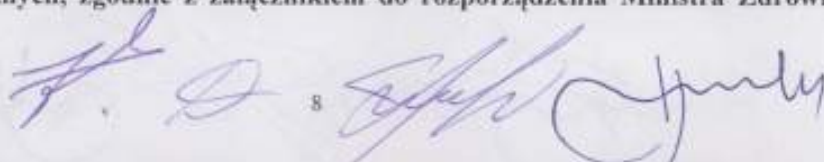
19. Forma dokumentowania i sposób kończenia spraw, w których nie zostały sporządzone wnioski o ukaranie do Sądu Grodzkiego:

Wg oświadczenia Komendanta Straży Ryszarda Kwella w straży nie sporządzono i nie sporządza się wniosków o odstąpieniu od kierowania wniosku do sądu. Na podstawie rejestrów RSOW stwierdzono, że w zarejestrowanych sprawach nie wydawano wniosków o nie kierowaniu sprawy do sądu. Powodem takiego stanu jest fakt, że w prowadzonych sprawach nie został przekroczony 12 miesięczny termin. W trakcie przeglądania dokumentacji ustalono, że w momencie stwierdzenia, że np. pojazd który przekroczył dozwoloną prędkość jest zarejestrowany na obcych nr rejestracyjnych (obcokrajowiec) w takich przypadkach sporządzana jest notatka służbowa ze „stwierdzenia wykroczenia wraz z wnioskiem o odstąpienie od prowadzenia czynności wyjaśniających w przedmiotowej sprawie”. W notatce zaznacza się powód odstąpienia np. brak danych w CEPIK MSWiA lub brak jest danych dostatecznie uzasadniających podejrzenie popełnienia czynu zabronionego. Notatkę zatwierdza Komendant Straży.

20. Inne spostrzeżenia

Komendant Ryszard Kwella posiada opinię psychologa z dnia 07.08.2007 r., która jest wystawiona przez jednostkę uprawnioną do przeprowadzania badań lekarskich i psychologicznych, zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 01.09.2004 r. w sprawie zakresu, trybu i częstotliwości przeprowadzania badań lekarskich i psychologicznych osób ubiegających się o przyjęcie do służby oraz pełniących służbę w strażach gminnych, a także jednostek uprawnionych do przeprowadzania badań (Dz. U. Nr 205, poz. 2105), posiada orzeczenie lekarskie stwierdzające brak przeciwwskazań do wykonywania zawodu strażnika.

Strażnik Roman Godula posiada opinię psychologa z dnia 22.05.2007 r., która jest wystawiona przez jednostkę uprawnioną do przeprowadzania badań lekarskich i psychologicznych, zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia Ministra Zdrowia z



dnia 01.09.2004 r. w sprawie zakresu, trybu i częstotliwości przeprowadzania badań lekarskich i psychologicznych osób ubiegających się o przyjęcie do służby oraz pełniących służbę w strażach gminnych, a także jednostek uprawnionych do przeprowadzania badań (Dz. U. Nr 205, poz. 2105), posiada orzeczenie lekarskie stwierdzające brak przeciwwskazań do wykonywania zawodu strażnika oraz świadectwo ukończenia szkolenia podstawowego. Zatrudniony jest na umowę o pracę od dnia 01.01.2008 r. na czas nieokreślony w charakterze strażnika.

Aplikant Tomasz Kańczuga jest zatrudniona na czas określony od dnia 01.08-30.11.20087 r. Nie posiada orzeczenia lekarskiego oraz opinii psychologa stwierdzającego brak przeciwwskazań do wykonywania zawodu strażnika oraz świadectwa ukończenia szkolenia podstawowego.

Uwagi i wnioski (zalecenia) wynikające z ustaleń dokonanych w trakcie kontroli zostaną przekazane Wójtowi Gminy Wicko, Radzie Gminy Wicko oraz do wiadomości Komendantowi Straży Gminnej w Wicku.

podpis kontrolowanego

KOMENDANT
Straży Gminnej w Wicku
[Podpis]
.....
Tomasz Kańczuga

podpisy kontrolujących:

[Podpis]
.....
[Podpis]
.....
[Podpis]
.....

Z treścią protokołu zapoznałem się:

wnoszę następujące uwagi*:

.....
Uwag nie wnoszę
.....
.....
.....

* niepotrzebne skreślić

Wyk. w 2 egz.

Egz. nr 1 – Straż Gminna w Wicku

Egz. nr 2 – Wydział Postępowań Administracyjnych
KWP Gdańsk